

**ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ**  
**ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

---

г. Москва, ул. Ильинка, д. 21

№ КА-9/2026 от 14.07.2026

Федеральная служба  
по труду и занятости

101000, Москва,  
Мясницкая улица,  
д. 40, стр. 16

По итогам заседания Общественного совета при Минтруде России (далее – Общественный совет) 30 июня 2026 г., на котором был рассмотрен доклад заместителя руководителя Федеральной службы по труду и занятости И.Ю. Зубковой «Об основных результатах деятельности Федеральной службы по труду и занятости в 2025 году и задачах на 2026 год» (далее – Доклад), у членов Совета возникли вопросы и предложения. Просим их рассмотреть и проинформировать Общественный совет о результатах.

**I.** В Докладе приведена статистическая информация о том, сколько в среднем занимает трудоустройство и закрытие вакансий в процентах, что не дает понимания реальных цифр. Просим направить информацию о том, сколько в среднем занимают эти процессы в днях.

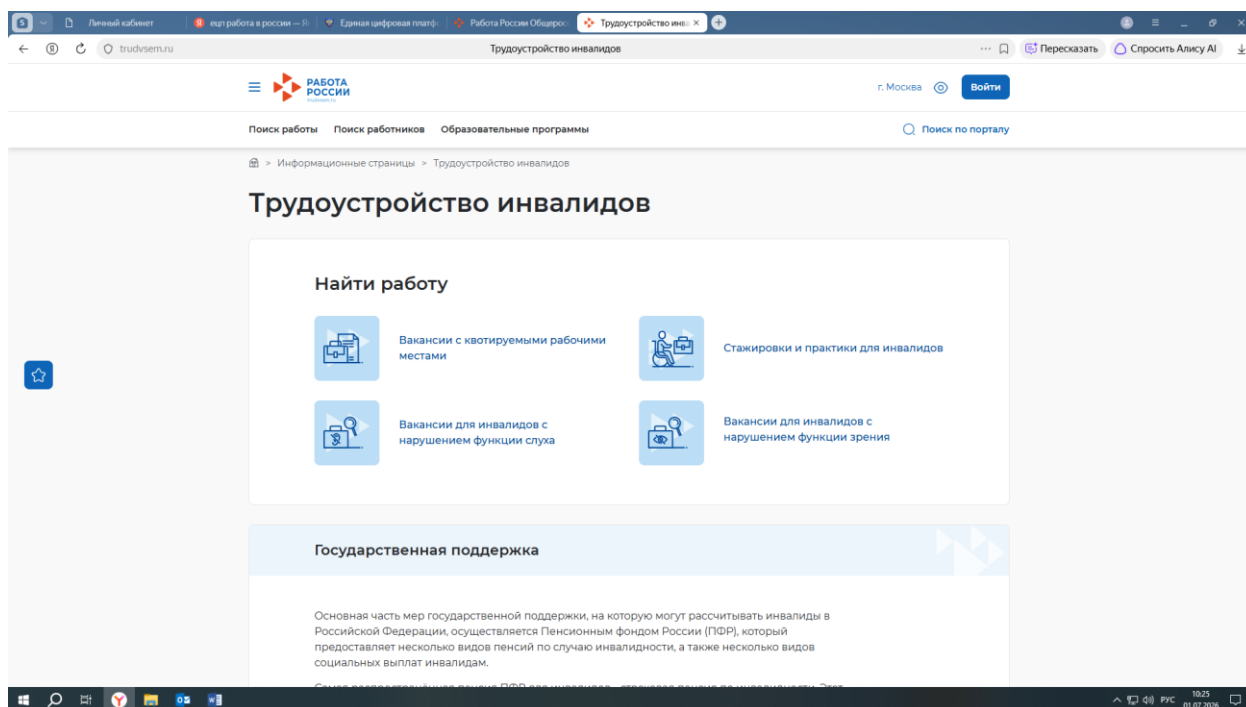
**II. О доработке Портала «Работа России».**

Портал «Работа России» – федеральная государственная информационная система Федеральной службы по труду и занятости. Портал помогает гражданам найти работу, а работодателям – сотрудников. Все услуги портала предоставляются бесплатно, без рекламы, с возможностью

авторизации соискателя через Госуслуги. Основная страница:  
<https://trudvsem.ru/>

В Концепции по повышению уровня занятости инвалидов в Российской Федерации на период до 2030 года в качестве одного из основных механизмов, способствующих повышению уровня трудоустройства инвалидов, названо совершенствование механизма предоставления государственных услуг в сфере занятости населения по содействию занятости инвалидов в электронном виде посредством единой цифровой платформы в сфере занятости и трудовых отношений «Работа России».

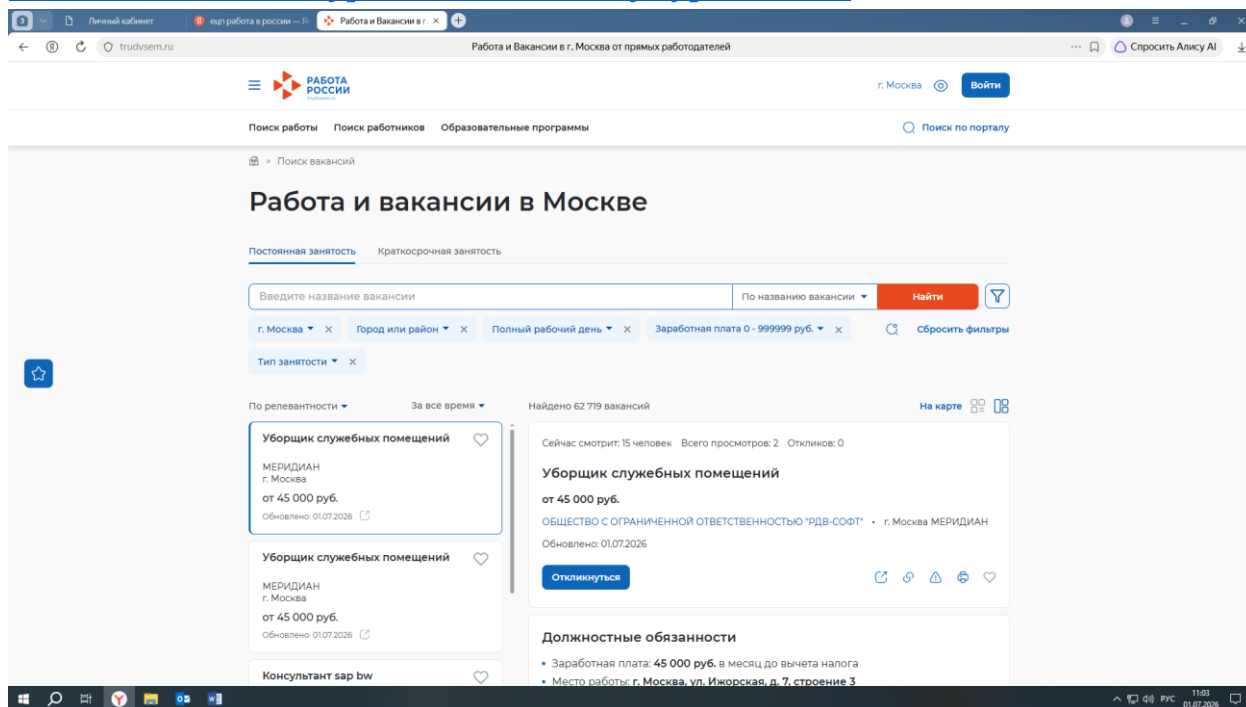
На портале есть отдельная информационная вкладка, посвященная трудоустройству инвалидов, расположенная по адресу:  
<https://trudvsem.ru/information-pages/special>



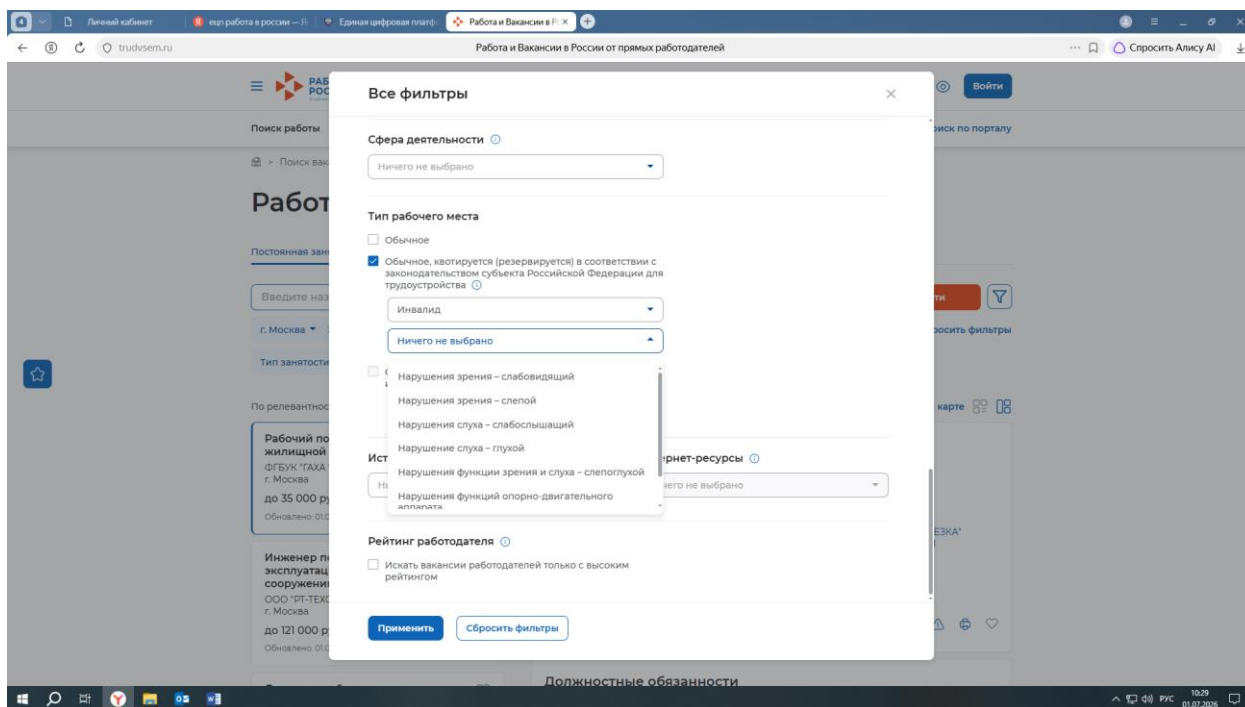
К сожалению, при переходе по кнопке «Найти работу» к вакансиям для конкретной категории инвалидов (в приведенном ниже примере была выбрана группа вакансий для инвалидов с нарушением функции зрения), выпадает весь объем имеющихся вакансий, как и на стартовой странице поиска портала.

Фильтрация вакансий для лиц с нарушением зрения в автоматическом режиме не реализована.

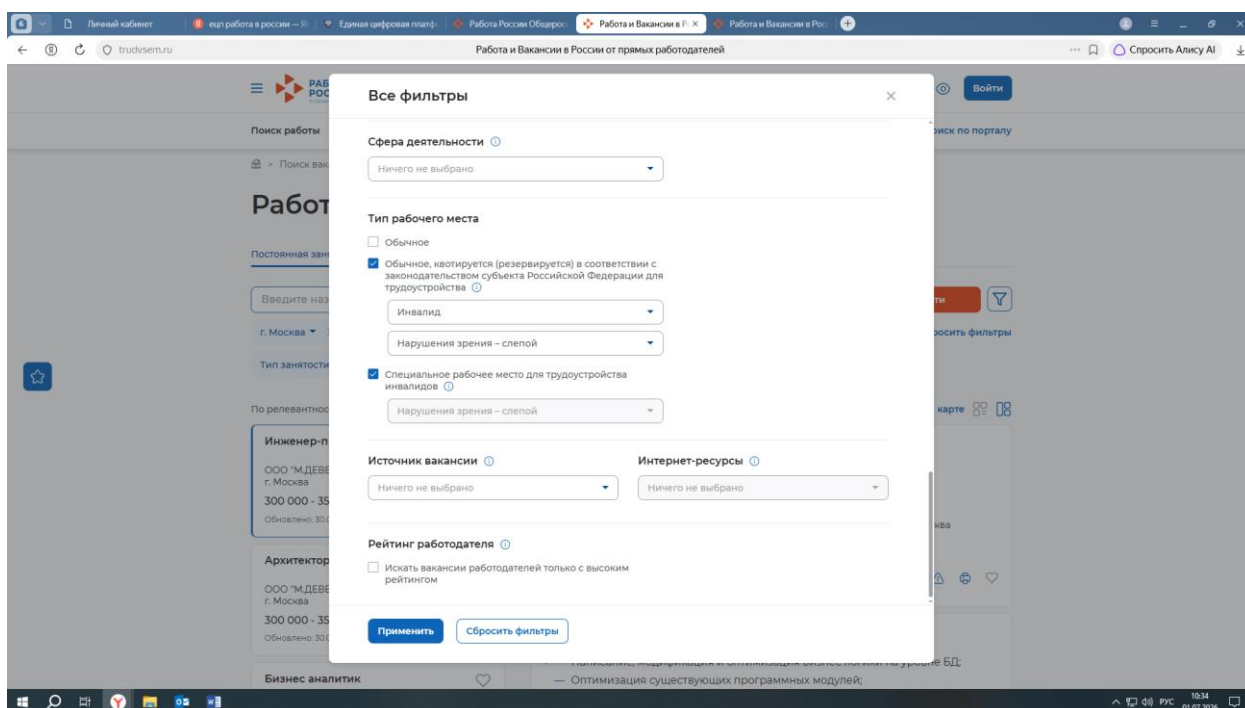
[https://trudvsem.ru/vacancy/search?\\_regionIds=7700000000000&salary=0%2C9999999&scheduleType=FULL&vacancyType=LONG](https://trudvsem.ru/vacancy/search?_regionIds=7700000000000&salary=0%2C9999999&scheduleType=FULL&vacancyType=LONG)



Далее, из всего массива имеющихся на текущий момент вакансий можно фильтром поставить ограничение поиска вакансий по типу котируемого рабочего места «Для инвалида», с дальнейшей конкретизацией нозологии соискателя в выпадающем меню фильтра:

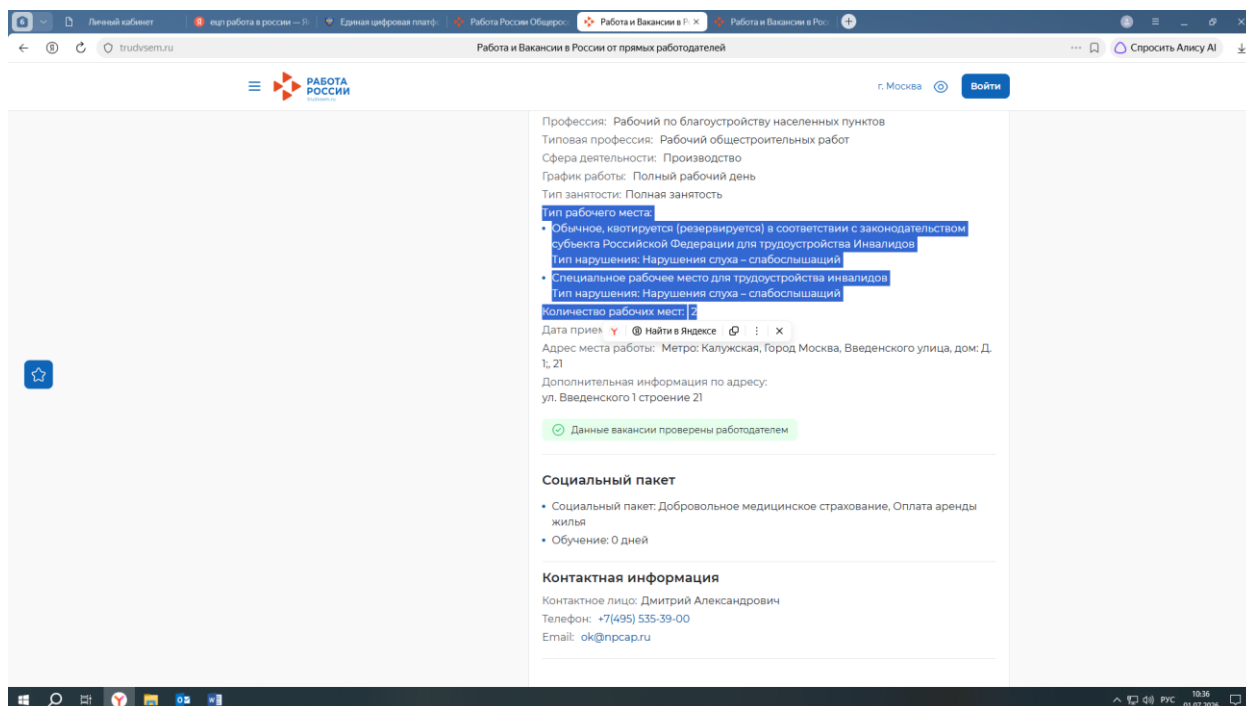
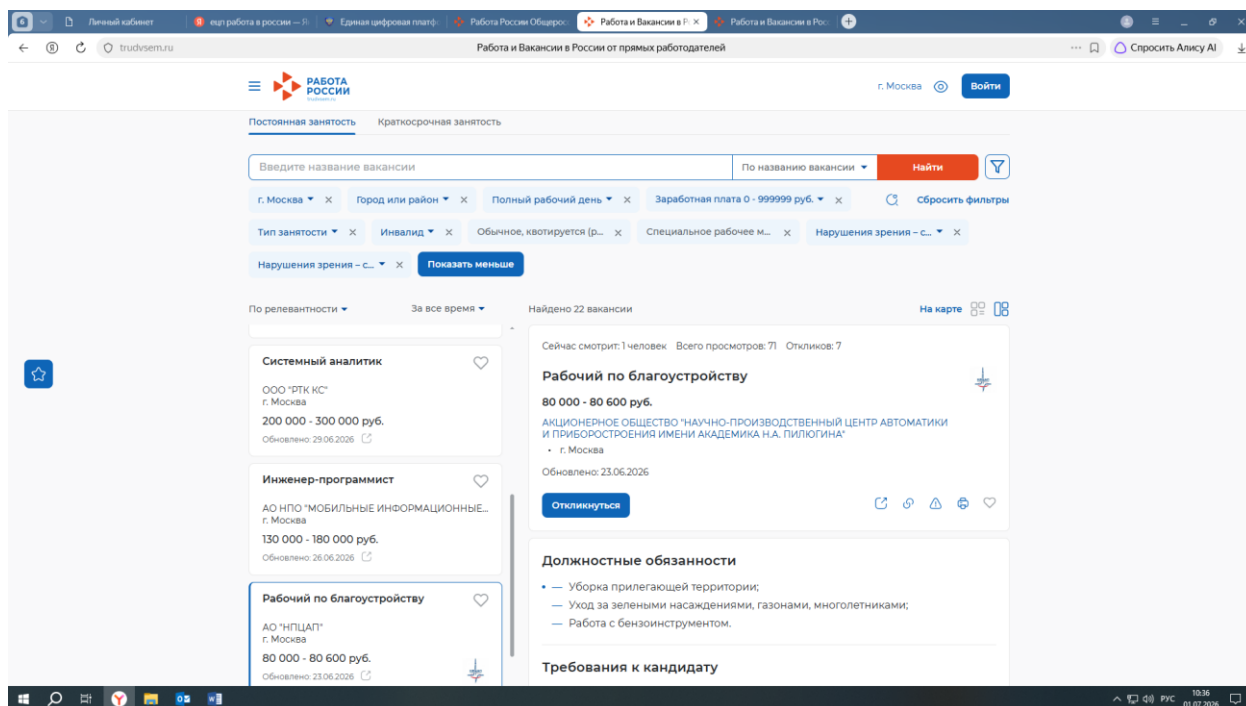


В приведенном примере была выбрана категория вакансий для инвалидов с нарушением зрения – слепых.

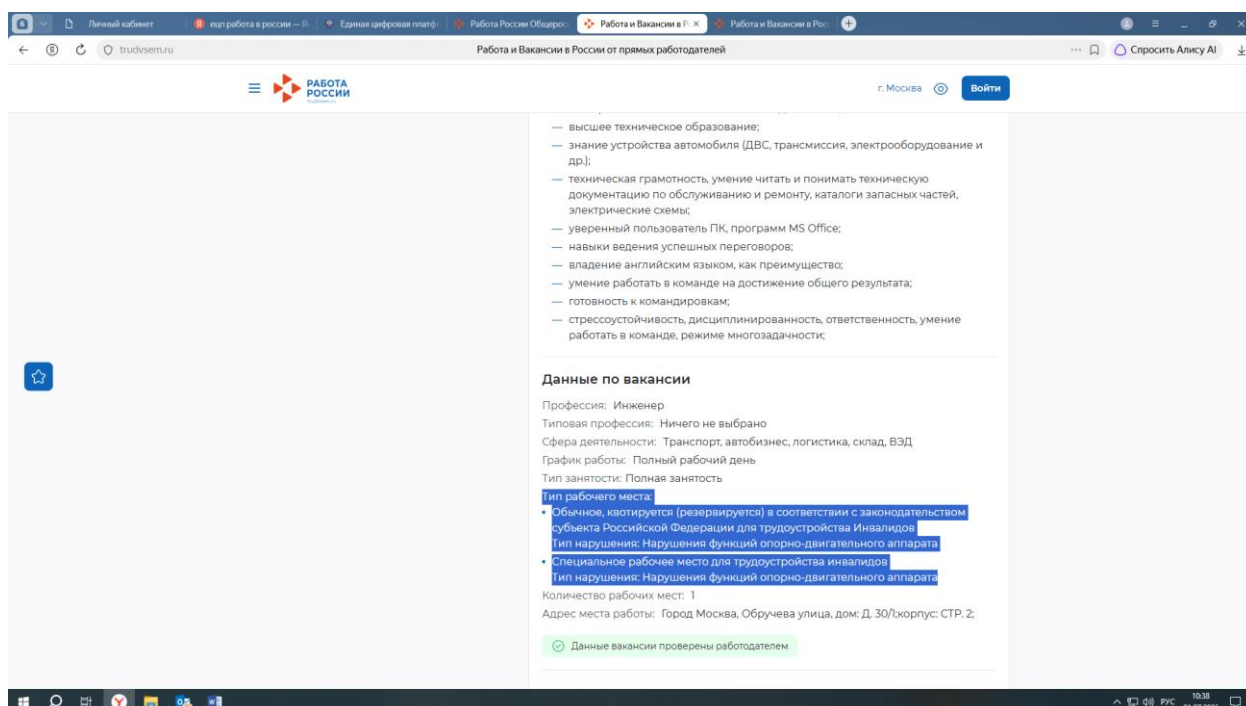
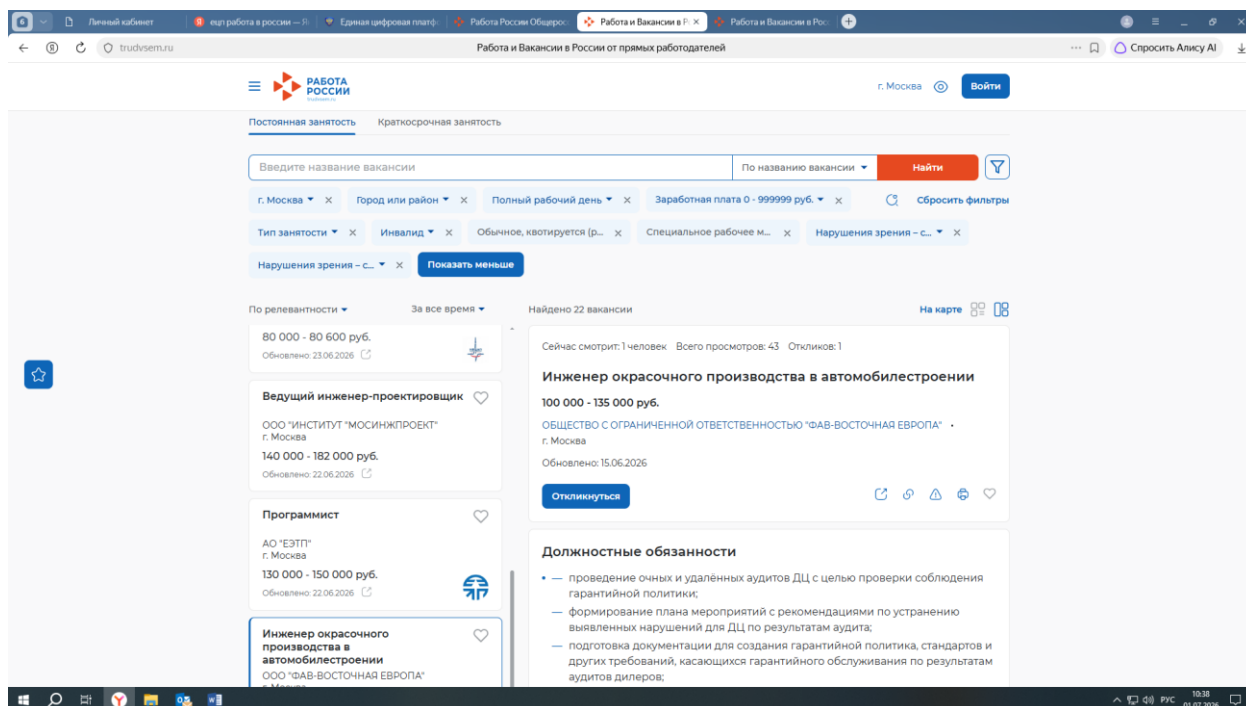


Однако выборочный анализ «отфильтрованных» вакансий для инвалидов с нарушением зрения (слепых) показал, что фильтр работает

некорректно. К примеру, для слепого предлагается вакансия рабочего по благоустройству, которая, судя по подробному описанию в карточке, предназначена для слабослышащего инвалида, т.к. предусматривает работу с бензоинструментом.



Аналогичная история с неработающим функционалом фильтрации данных повторилась при смене фильтра поиска вакансий для инвалидов с нарушением зрения (слабовидящих). Вакансия инженера окрасочного производства предназначена работодателем для инвалида с нарушением опорно-двигательного аппарата, а не инвалида с нарушением зрения. Таких примеров можно привести достаточно много.



В этой связи можно сделать вывод, что функциональное наполнение портала ЕЦП «Работа России» в части поиска вакансий для соискателей с инвалидностью требует дополнительной доработки и тестирования.

Также предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении портала Работа в России информацией о рабочих местах инвалидов, которые могут быть сданы в аренду для выполнения квот. Для этого необходимо обязать организации, которые имеют право сдавать в аренду рабочие места инвалидов, предоставлять информацию о наличии свободных мест для сдачи в аренду в центры занятости.

### **III. О проведении специальной оценки условий труда (СОУТ) при выполнении работ подрядными организациями на территории заказчика.**

В соответствии со статьей 214 Трудового кодекса Российской Федерации и частью 2 статьи 4, а также статьей 8 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» обязанность по организации и финансированию проведения СОУТ возложена на работодателя.

В соответствии с разъяснениями, опубликованными на официальном портале «Онлайнинспекция.рф» (<https://xn--80akibcicpdbetz7e2g.xn--plai/questions/viewFaq/1071>), специальную оценку условий труда всегда должен проводить работодатель. Это касается и случая, когда работники выполняют свои обязанности не на территории работодателя, а на территории клиента работодателя. Исключение составляют случаи, когда такие работники относятся к категории дистанционных.

Вместе с тем на практике при выполнении работ подрядными организациями на территории заказчика либо с использованием его оборудования возникает правовая коллизия.

Заказчики, ссылаясь на указанные нормы и разъяснения, отказываются от проведения СОУТ на том основании, что не являются работодателями

работников, выполняющих работы на их рабочих местах в их интересах. В свою очередь, подрядчик формально обязан проводить СОУТ, однако:

- рабочие места фактически находятся на территории заказчика и не принадлежат подрядчику;
- подрядчик не имеет доступа к достоверной информации об условиях труда на объекте заказчика;
- подрядчик не управляет производственным процессом и не контролирует условия труда на площадке заказчика;
- подрядчик, как правило, не аккредитован как частное агентство занятости (ЧАЗ) и не осуществляет деятельность по предоставлению труда работников в соответствии с главой 53.1 ТК РФ.

В результате СОУТ фактически не проводится, что создает угрозу безопасности работников, нарушает их права на здоровые условия труда и формирует предпосылки для нелегальной занятости.

В связи с изложенным просим разъяснить:

На ком из участников правоотношений (подрядчик или заказчик) лежит обязанность по проведению СОУТ в случаях, когда работы выполняются на территории заказчика с использованием его оборудования и инфраструктуры, а длительность договорных отношений не превышает 12 месяцев?

Если обязанность по проведению СОУТ лежит на подрядчике, но рабочие места фактически не принадлежат подрядчику, подрядчик не имеет доступа к информации об условиях труда и не аккредитован как ЧАЗ – кто должен нести ответственность за непроведение СОУТ и за нарушение прав работников на безопасные условия труда?

Какие меры ответственности предусмотрены для заказчика за допуск к работе на своей территории подрядной организации, не обеспечившей проведение СОУТ в отношении своих работников?

Существуют ли особенности проведения СОУТ при выполнении работ по договорам гражданско-правового характера (ГПХ) и с привлечением самозанятых лиц?

#### **IV. О расширении возможностей кадрового развития НКО с использованием государственных ресурсов.**

Сегодня социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО) являются одним из ключевых партнеров государства в решении социальных задач. Третий сектор становится значимым работодателем, быстро профессионализируется, молодежь активно осваивает специфику деятельности СО НКО.

По данным Минэкономразвития России среднесписочная численность штатных работников в СО НКО в 2024 году составила 384,9 тыс. человек и возросла по сравнению с 2022 годом на 28,4 тыс. человек, среднесписочная численность нештатных работников (привлеченных по договорам ГПХ) в 2024 году составила 108,9 тыс. человек.

Расширяется участие молодежи в деятельности СО НКО. Одним из основных показателей национального проекта «Молодежь и дети» является показатель «Доля молодых людей, вовлеченных в добровольческую и общественную деятельность – 45,8 %». В Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года прямо определено, что сфера СО НКО является одной из сфер профессионализации молодежи. В рамках Стратегии планируется «поддержка и оказание содействия деятельности молодежи в некоммерческом секторе, созданию и реализации деятельности СО НКО, созданных молодыми гражданами». В рамках новой образовательной технологии «Обучение служением» студенты активно участвуют в разработке и реализации проектов для СО НКО, выступающих в качестве социальных заказчиков, НКО становятся местами прохождения практики и стажировок студентов.

В контексте вышеизложенного государственные ресурсы, включая портал «Работа в России» и национальный проект «Кадры», представляются важным резервом для кадрового и профессионального развития СО НКО.

В этой связи было бы целесообразно:

1. Создать на базе портала «Работа в России» выделенный сегмент/рубрикатор для вакансий и резюме в НКО-секторе. Это сделает рынок труда в секторе прозрачным, позволит отслеживать реальную зарплатную вилку и количество вакансий, разрушая миф об исключительно «волонтерском» характере занятости.
2. Сформировать на базе портала «Работа в России» возможность поиска мест стажировок для студентов в НКО.
3. Организовать проактивное информирование участников рынка труда в НКО о возможностях размещения вакансий, поиска рабочих мест и мест стажировок в НКО на базе портала «Работа в России».
4. Провести мониторинг рынка труда в НКО (совместно с Росстатом, Общественной палатой Российской Федерации, ИГСУ РАНХиГС и профильными НКО) для понимания реальной кадровой потребности, уровня зарплат и прогнозирования потребностей на 3-5 лет вперед.
5. Организовать на базе центров занятости населения информирование НКО о возможностях обучения сотрудников по программам обучения в рамках НП «Кадры».
6. Для решения, указанных выше задач создать рабочую группу с участием представителей Общественной палаты Российской Федерации, Общественного совета при Минтруда РФ, Общественного совета при Роструде, ИГСУ РАНХиГС, профильных НКО и экспертного сообщества.

Председатель  
Общественного совета  
при Минтруде России

К.В. Абрамов

