

ОБЩЕСТВЕННЫЙ СОВЕТ

ПРИ МИНИСТЕРСТВЕ ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

г. Москва, ул. Ильинка, д. 21

№ КА-18/2025 от 22.10.2025

Министерство труда и
социальной защиты
Российской Федерации

В Общественный совет при Министерстве труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Общественный совет) поступило обращение от негосударственных поставщиков социальных услуг Республики Карелия с просьбой оказать содействие в решении вопроса о соизмеримом финансировании отрасли социального обслуживания граждан, а также увеличении объема средств, направляемых на компенсацию затрат социально-ориентированных НКО – поставщиков социальных услуг.

Просим рассмотреть указанное обращение и направить в Общественный совет позицию по изложенным в обращении вопросам.

Приложение на: 6 л.

Председатель Общественного
совета при Минтруде России



К.В. Абрамов

Исп. С.А. Терентьев 8(495)587-88-89*1970

Минтруд России
В-120810
23.10.2025



В общественный совет при Минтруде России

От

АНО "Центр тренинга и консультирования
"Максимум"

Благотворительный фонд "Мама-Дом"

КРОО «Поможем нашим детям»

АНО "Приладожский" ЦСО

Карельский региональный благотворительный фонд
"Материнское сердце"

ООО "Моя бабуля"

ООО "Региональный центр услуг"

ООО Центр социального обслуживания
"Приладожский дом ветеранов".

обращение.

Уважаемые члены общественного совета при Минтруде России!

К Вам обращаются негосударственные поставщики социальных услуг Республики Карелия, включенные в реестр поставщиков, с просьбой оказать помощь и содействие в решении вопроса о соизмеримом финансировании отрасли социального обслуживания граждан, а также увеличении объема средств, направляемых на компенсацию затрат социально-ориентированных НКО – поставщиков социальных услуг.

На данный момент в реестре поставщиков социальных услуг состоит 14 негосударственных организаций, из них только 8 организаций используют поддержку государства в виде финансового обеспечения оказания услуг гражданам, признанным нуждающимися в социальном обслуживании и имеющими Индивидуальную программу предоставления социальных услуг в соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» от 28.12.2013 года №442-ФЗ. Согласно пункту 4 статьи 30 вышеуказанного Закона государство в лице Министерства социальной защиты Республики Карелия осуществляет финансовое обеспечение деятельности негосударственных поставщиков социальных услуг путем предоставления

субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством (у нас путем компенсации затрат на оказание социальных услуг).

В связи с востребованностью указанных услуг у населения начиная с 2018 года рынок негосударственных поставщиков в Республике Карелия стал активно развиваться. Помощь негосударственных поставщиков получают различные категории граждан: пенсионеры, инвалиды, дети, граждане без определенного места жительства.

В 2015 году Президент России В.В. Путин в Послании Президента Федеральному Собранию рекомендовал регионам выделять 10% средств направляемых на расходы в социальной сфере на поддержку социально-ориентированных НКО.

Динамика объемов расходов бюджета Республики Карелия на компенсацию затрат негосударственных поставщиков социальных услуг представлена в таблице:

год	ЛБО на компенсацию затрат негосударственных поставщиков тыс. рублей		ЛБО на содержание гос учреждений тыс. рублей	ВСЕГО на оказание социальных услуг тыс. рублей	Доля расходов на негосударственных поставщиков в общем объеме, %	Доля расходов на СО НКО - негосударственных поставщиков в общем объеме, %	% возмещения затрат СО НКО
	Всего	в т ч СО НКО					
2018	16 819,54	8 569,60	1 292 918,70	1 309 738,24	1,28	0,7	100
2019	55 955,83	14 937,40	1 398 002,60	1 453 958,43	3,85	1,0	100
2020	67 271,16	22 420,50	1 791 987,80	1 859 258,96	3,62	1,2	100
2021	45 513,16	16 867,50	1 471 698,40	1 517 211,56	3,00	1,1	100
2022	49 219,60	18 688,80	2 152 316,20	2 201 535,80	2,24	0,8	52
2023	46 367,00	16 603,50	2 332 058,90	2 378 425,90	1,95	0,7	48
2024	47 849,40	18 044,00	2 383 646,60	2 431 496,00	1,97	0,7	46
2025	47 849,40	18 044,00	2 285 748,80	2 333 598,20	2,05	0,8	40\100
2026*	47 849,40	14 435,20	2 075 212,40	2 123 061,80	2,25	0,7	
2027*	38 279,50	12 630,80	1 929 574,10	1 967 853,60	1,95	0,6	

*прогноз

К сожалению, как видно из представленных данных в Республике Карелия этот показатель существенно ниже.

Снижение поддержки приводит к тому, что социально- ориентированные НКО сокращают объемы помощи (количество оказываемых услуг) и число получателей поддержки (услуг). В 2024 году одна из 8 организаций прекратила свою деятельность. Согласно данным статистики в Республике Карелия увеличивается число граждан с инвалидностью, возросла численность пожилых граждан, из года в год увеличивается численность граждан, страдающих психическими нарушениями, население Карелии «стареет», то есть возрастает число граждан, нуждающихся в социальных услугах.

Во исполнение поручения Президента РФ о развитии сектора негосударственных поставщиков социальных услуг Правительством РФ утвержден Комплекс мер, согласно которому целевым показателем доступности рынка социальных услуг для негосударственных поставщиков является удельный вес количества негосударственных поставщиков в общем их количестве.

Некоторые регионы, в том числе Карелия, достигают указанных целевых значений за счет укрупнения государственных учреждений (путем объединения), ликвидации части государственных учреждений и т.д. Что не приводит к увеличению числа граждан (получателей услуг), обслуживаемых в негосударственных организациях, что также не приводит к увеличению показателей финансового обеспечения деятельности негосударственного сектора.

Считаем необходимым пересмотреть критерии оценки результативности принимаемых мер по обеспечению доступа негосударственных поставщиков к оказанию услуг в социальной сфере.

А также предлагаем, для регионов с дотационной экономикой (бюджетом) предусмотреть выделение целевых субсидий из Федерального бюджета на указанные выше мероприятия. В таком случае, органы исполнительной власти на местах будут мотивированы на развитие сектора негосударственных

поставщиков, а не на перераспределение имеющихся ресурсов в пользу государственных учреждений, где, несомненно также есть большая потребность в дополнительном финансировании текущей деятельности.

В 2023 года 5 организаций подали иски в суд, где судятся с Министерством социальной защиты республики Карелия и правительством РК о взыскании убытков в виде не выплаченной субсидии за предоставленные социальные услуги за 2022 год. В 2023 и 2024 нам также выплачивалась субсидия не в полном объеме. Суд первой инстанции наши требования удовлетворил, но ответчики подали апелляционную жалобу на это решение и далее все суды мы проигрываем. Правовая позиция судов, в том, что Федеральный законодатель наделил субъект Российской Федерации правом самостоятельно определять порядок и размер таковой субсидии. И суд не имеет право вмешиваться в решение республиканских властей. В Республике Карелия такой Порядок утвержден постановлением Правительства Республики Карелия ранее 70 П, сейчас 122 П, где применяется корректирующий коэффициент, ограничивающий расчетный размер субсидии лимитами бюджетного финансирования республики Карелия. Из-за чего мы получаем компенсацию от 40 до 70 % от затрат на оказание социальных услуг. Все наши судебные решения, апелляции и кассации можно посмотреть на портале электронное правосудие <https://kad.arbitr.ru/Card/b6f62cd9-560c-47d8-8be9-5db3a09fac66> . Дело А26-3758/2023. 17 мая КРОО «Поможем нашим детям» подали кассационную жалобу в Верховный суд, она принята к рассмотрению, ранее подобная жалоба от ООО «Регионального центра услуг» не была даже принята к рассмотрению. Небольшая надежда есть, но в любом случае мы планируем дойти со своей проблемой до Конституционного суда РФ . Так как на данный момент ситуация такова, что совсем не выплачивать субсидию регион не может, но в тоже время имеет право по принятому в регионе Постановлению, выплачивать субсидию в неполном объеме, вплоть до 5% и будут правы. Так же в НПА нигде нет четкого определения кого рода субсидию получают НКО стимулирующего характера или компенсационного.

Кроме проблем недостаточного финансирования СО НКО, оказывающие социальные услуги в своей работе сталкиваются с проблемой кассового разрыва (в период проведения отбора компенсация затрат прерывается).

У получателей услуг, которые имеют право получать поддержку в рамках системы долговременного ухода нет права выбора поставщика, так как в Республике Карелия указанная программа реализуется только через КЦСОН РК. Считаем, что получение услуг по ИППСУ и по СДУ у одного поставщика только улучшит качество обслуживания получателей услуг.

Меры поддержки работников социальной сферы в сельской местности, такие как компенсация услуг ЖКХ, не распространяется на работников СО НКО.

Для решения проблем участия СО НКО в оказании услуг в сфере социального обслуживания считаем необходимым предпринять следующее:

На федеральном уровне

пересмотреть критерии оценки результативности принимаемых мер по обеспечению доступа негосударственных поставщиков к оказанию услуг в социальной сфере;

для регионов с дотационной экономикой (бюджетом) предусмотреть выделение целевых субсидий из Федерального бюджета на указанные выше мероприятия;

На региональном уровне

- увеличить лимиты бюджетных обязательств на финансовое обеспечение компенсации затрат поставщиков социальных услуг
- проработать вопрос непрерывного предоставления субсидии, в том числе путем проведения отбора в текущем финансовом году на плановый период (до 3-х лет)
- включить НКО в систему долговременного ухода (СДУ), тем самым предоставить гражданину право выбора поставщика услуг.

- распространить действие НПА, регулирующего предоставление мер поддержки работникам социального обслуживания на селе на организации социального обслуживания всех организационно-правовых форм.

Просим Вашего содействия в решении вышеуказанных проблем.

С уважением:

АНО "Центр тренинга и консультирования
"Максимум" *Туз*

Благотворительный фонд "Мама-Дом" *Мавринов* *4/4*

КРОО «Поможем нашим детям» *Рост*

АНО "Приладожский" ЦСО *Васильев Г. В.* *Вик/А Вик*

Карельский региональный благотворительный фонд
"Материнское сердце" *Вуль Ю. С.* *Вуль*

ООО "Моя бабуля" *Баранов* *С. В.*

ООО "Региональный центр услуг"

ООО Центр социального обслуживания

"Приладожский дом ветеранов" *М. А. Профимов*